



Comune di Medolla (Mo)



[Unione Comuni Modenesi Area Nord](#)  
Servizio Personale Giuridico associato dei comuni di  
Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia  
sulla Secchia, Medolla, Mirandola, San Prospero e  
Unione Comuni Modenesi Area Nord

Prot. 6119.3.5

Medolla, 10.06.2022

Al Revisore dei Conti  
del Comune di Medolla

## **COMUNE DI MEDOLLA**

### **RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n.165 del 2001)

### **ALL'IPOTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO DEL PERSONALE DEL COMUNE DI MEDOLLA 2015-2018**

**(esiti ricostituzione dei fondi anni pregressi di cui deliberazione di  
G.C. n. 3 del 13.01.2015 e G.C. n. 100 del 3.12.2021)**

**(Ipotesi sottoscritta tra la delegazione trattante di parte pubblica e sindacale in data 31.05.2022 prot. 5738.1.9)**

L'art. 40, comma 3-sexies, del D.Lgs. n. 165/2001, prevede che i contratti integrativi sottoscritti dalle amministrazioni pubbliche siano corredati dalle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, redatte sulla base di appositi schemi predisposti dal Ministero dell'economia e delle finanze, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica, e certificate dai competenti organi di controllo. In applicazione di tale disposizione, la Circolare n. 25 del 19/07/2012 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha fornito gli schemi standard da utilizzare per le predette relazioni, unitamente ad un'illustrazione dettagliata dei relativi contenuti specifici.

La presente Relazione illustrativa conformemente allo schema definito dalla precitata circolare ministeriale n.25 del 19.07.2012, si articola in due moduli:

**Modulo 1** – Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto;

**Modulo 2** – Illustrazione dell'articolato del contratto e relativa attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili

**Il presente atto viene rilasciato dal Servizio Personale Giuridico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, in forza di convenzione rep. 858 sottoscritta il 2.5.2018 dai Comuni di Camposanto, Cavezzo, Concordia s/S, Medolla, Mirandola, S. Prospero e dall'Unione Comuni Modenesi Area Nord, a cui ha aderito il Comune di San Possidonio, con deliberazione di C.C. n.41/2020, con la quale, a far data dall'1.06.2018, le funzioni relative alla gestione del personale del Comune di MEDOLLA, sono trasferite all'Unione Comuni Modenesi Area Nord.**

## Modulo 1

### Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

|  |   |   |
|--|---|---|
| Data di sottoscrizione   |   | <p><b>Ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo:</b> sottoscritta il 31.05.2022 prot. 5738.1.9</p> <p><b>Contratto collettivo decentrato integrativo:</b> _____</p>  |
| Periodo temporale di vigenza   |   | <b>Anno: 2015 – 2018</b>  |
| Composizione delegazione trattante   |   | <p><b>Parte pubblica:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Presidente: Vice-Segretario Comunale e Responsabile del Servizio Affari Generali Istruzione Cultura e Tempo Libero, Dr.ssa Grisanti Maria Chiara</li> <li>- Componente: Dirigente Settore Affari Generali, Risorse e Sicurezza dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, Avv. Bellentani Barbara</li> </ul> <p>(supporto tecnico alla delegazione trattante di parte pubblica e funzioni di segretario verbalizzante agli incontri di contrattazione decentrata: Responsabile Servizio Personale Giuridico dell'Unione Comuni Modenesi Area Nord, Dr.ssa Simona Roncadi)</p> <p><b>Organizzazioni Sindacali ammesse alla contrattazione:</b> FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL</p> <p><b>Organizzazioni Sindacali firmatarie dell'ipotesi:</b> FP-CGIL</p> <p><b>Organizzazioni Sindacali firmatarie del contratto:</b> _____</p> |
| Soggetti destinatari   |   | Personale non dirigente del Comune di Medolla   |
| Materie trattate nel contratto integrativo (descrizione sintetica)                                     |   | Utilizzo delle risorse decentrate nel triennio 2019-2021 , con particolare riferimento alla definizione di criteri e procedure relative al fondo per le progressioni orizzontali, al sistema di incentivazione del personale, a specifici compensi previsti contrattualmente, all'incentivazione di specifiche attività e prestazioni, ai compensi per specifiche responsabilità, nonché principi generali e criteri in materia di formazione del personale, sicurezza nei luoghi di lavoro, qualità del lavoro e pari opportunità ed orario di lavoro  |
| Rispetto dell' iter adempimenti procedurali e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione | Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla relazione illustrativa                  | <p><b>E' stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</b><br/>           Sì, in data _____</p> <p><b>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli</b></p>  |
|  | Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di adempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria | <p><b>E' stato adottato il Piano della performance previsto dall'art.10 del D.Lgs.150/2009?</b></p> <p>Ai sensi dell'articolo 169, comma 3-bis del d.lgs. n. 267/2000, il piano delle performance è stato unificato organicamente nel PEG. Gli estremi delle deliberazioni di seguito riportate si riferiscono agli atti di approvazione del PEG, comprensive dell'adozione del piano della performance: con deliberazioni di G.C. n. 29 del 7/4/2015, n. 18 del 20/2/2016, n. 5 del 24/1/2017, n. 12 del 6/2/2018 l'Ente ha provveduto ad approvare i "Piano della performance" relativi agli anni 2015-2018</p>   |
|  |   | <p><b>E' stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art.11, comma 2 del D.Lgs.150/2009?</b></p> <p>Ai sensi delle disposizioni in materia vigenti nel tempo, ovvero art.11 del D.Lgs. n. 150/2009 (oggi abrogato dall'art.53, comma 1, lettera i) del D.Lgs. n. 33/2013) ed art. 10, comma 8, lettera a) del D.Lgs. n. 33/2013, con deliberazioni di G.C. n. 6 del 29/1/2015, C.C. n. 1 del 29/01/2016, G.C n. 7 del 31/1/2017, G.C. n. 6 del 30/1/2018 l'Ente ha provveduto ad approvare i "Piano triennale di prevenzione della corruzione e</p>  |

|                        |  |   |
|------------------------|--|---|
|                        |  | trasparenza" relativi agli 2015-2018  |
|                        |  | <p><b>E' stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art.11 del D.Lgs.150/2009?</b></p> <p>Ai sensi delle disposizioni in materia vigenti nel tempo, ovvero art.11 del D.Lgs. n. 150/2009 (oggi abrogato dall'art. 53, comma 1, lettera i) del D.Lgs. n. 33/2013) ed art. 10, comma 8, lettera b) del D.Lgs. n. 33/2013, l'Ente ha provveduto a pubblicare in amministrazione trasparente, per quanto di competenza</p>         |
|                        |  | <p><b>La Relazione alla performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'art.14, comma 6 del D.Lgs.150/2009?</b></p> <p>Ai sensi dell'articolo 10, comma 1-bis del d.lgs. n. 150/2009, la relazione sulla performance è unificata al rendiconto di gestione di cui all'articolo 227 del D.Lgs. n. 267/2000. Le performance sono state valutate dal Nucleo di valutazione, sulla base del sistema di valutazione attualmente in uso presso l'Ente</p> |
| Eventuali osservazioni |  |   |

## Modulo 2

### Illustrazione dell'articolato del contratto

**(attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale; modalità di utilizzo delle risorse accessorie; risultati attesi in relazione agli utilizzi del fondo ed all'erogazione delle risorse premiali; altre informazioni utili)**

#### A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto collettivo integrativo (CCI)

Il CCI 2015-2018, presenta elementi di specificità sulla base degli straordinari accadimenti, qui richiamati:

- l'Amministrazione comunale, con deliberazione di G.C. n. 3 del 13.01.2015, ha ritenuto di procedere alla revisione straordinaria dei fondi relativi alle risorse decentrate per il personale dipendente, prevedendo altresì la sospensione temporanea della contrattazione volta alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo a valere dal 2013, in attesa dell'esito della verifica straordinaria, sui Fondi;

- per effetto degli atti autorizzatori adottati nel tempo, con deliberazione di G.C. n.9 del 29.01.2015 e G.C. n.129 del 17.11.2015, le delegazioni trattanti, sono comunque addivenute alla sottoscrizione del CCI 2013 e 2014;

- che con deliberazione di G.C. n.100 del 3.12.2021, si è provveduto a prendere atto degli esiti della ricostituzione dei Fondi anni pregressi, provvedendo nello specifico a:

1) esprimere l'indirizzo di procedere al recupero delle somme di salario accessorio indebitamente erogate negli anni a valere dal 2015 (fondi a tal fine prudenzialmente non erogati) in applicazione della disciplina generale di cui all'art. 40 del D.lgs. 165/2001 e, in via particolare, dall'art. 4 del D.L. n. 16/2014 convertito nella Legge 68/2014, in forza della quale, al fine di non pregiudicare l'ordinata prosecuzione dell'attività amministrativa delle amministrazioni interessate, la quota del recupero non può eccedere il 25 per cento delle risorse destinate alla contrattazione integrativa e deve avvenire per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli, previa certificazione degli organi di controllo;

2) stabilire che al fine di non pregiudicare l'ordinata prosecuzione dell'attività amministrativa dell'Ente, si rende necessario modulare il programma di recupero sui fondi degli anni successivi al 2014, per un periodo complessivo dal 2015 al 2024 in relazione ai termini di prescrizione ordinaria decennale applicabili determinati nell'arco temporale di 10 anni antecedenti al momento in cui si accerta l'indebito (Relazione 11942/2017, allegata alla determinazione n. 363/2017 ove si dà conto degli esiti, risalendo fino a ottobre 2007), quindi con riferimento gli atti di liquidazione dei Fondi ivi ricompresi, per le annualità dal 2006 al 2014;

3) approvare il piano di recupero elaborato sulla base delle predette verifiche ed indirizzi, dal quale emerge che il periodo e le quote annuali di recupero individuati consentono il completo riassorbimento delle somme indebitamente erogate, al netto dei predetti risparmi derivanti dal Piano di razionalizzazione 2021-2023 di cui alla deliberazione di G.C. n.47 del 27.07.2021, per un valore complessivo di recupero pari ad € 187.276,07 (dato da importo complessivo di € 270.954,73 - € 83.678,66 di cui al Piano di Razionalizzazione 2021-2023).

Alla luce di quanto sopra, le parti hanno convenuto l'applicazione fino all'anno 2018 del contratto collettivo integrativo relativo all'anno 2014, sottoscritto in data 20.11.2015, al fine di addivenire ad un graduale allineamento con gli istituti incentivanti come riformulati nel nuovo ccnl 21.05.2018 ed altresì al fine di dare attuazione agli esiti della ricostituzione dei Fondi a suo tempo avviata dall'Amministrazione con deliberazione di G.C. n.3/2015 e conclusasi con deliberazione di G.C. n. 100/2021.

La sottoscrizione del CCI 2015-2018, avvallerà anche l'erogazione della retribuzione di risultato 2015-2018, relativamente ai dipendenti incaricati di posizioni organizzative, fermo restando, che per gli enti provi di dirigente, quale è il Comune di Medolla, le risorse destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative non sono mai state ricomprese, nel Fondo Risorse Decentrate, fermo restando che ai sensi dell'art.67, comma 7 del ccnl 21.05.2018, il dato complessivo delle risorse di cui al Fondo Risorse Decentrate e delle risorse per posizioni organizzative, deve comunque rispettare il valore soglia rappresentato dal medesimo aggregato 2016, ai sensi dell'art.23, comma 2 del D.Lgs.75/2017;

Le risorse destinate al salario accessorio tengono conto dei trasferimenti all'Unione Comuni Modenesi Area Nord, di servizi/funzioni e del personale dipendente, con conseguente impatto sulla determinazione delle risorse di cui al Fondo, a valere dall'anno 2017.

**B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione**

Al fine di dare attuazione all'erogazione delle voci di salario accessorio relative al periodo 2015-2018, secondo i meccanismi di cui al C.C.I. 2014, le parti hanno stabilito i seguenti criteri:

a) l'erogazione delle voci non ancora corrisposte per gli anni 2015-2018 (disagio, responsabilità, maneggio valori, indennità centro estivo e produttività) tiene conto della decurtazione annua, apportata in misura del 25% al Fondo di competenza, ai sensi dell'art.4, c.1 del DL 16/2014;

b) il valore erogabile per singolo istituto, desumibile dell'applicazione dei criteri di cui al C.C.I. 2014, tenuto conto del pre-costituito Fondo annuale (come da atti formali di costituzione nel tempo) viene proporzionalmente ridotto, sulla base del neo-costituito Fondo (all'esito della ricostituzione dei Fondi), così da mantenere la medesima incidenza percentuale tra le voci di destinazione del Fondo stesso ante e post applicazione del piano di recupero.

Fermo restando le voci di salario accessorio fisse e ricorrenti, già corrisposte, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, nel corso degli esercizi interessati, vengono erogate le indennità di disagio, indennità per specifiche responsabilità ed i compensi correlati alla performance individuale ed organizzativa, nella misura compatibile alla suddette prerogative.

**C) Effetti abrogativi impliciti**

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

**D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

Le previsioni del CCI 2015-2018 sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità di cui al vigente sistema ordinamentale ed i criteri di cui alle previsioni regolamentari approvate nel tempo e da ultimo con deliberazione di G.C. n.154/2015 e G.C. 93/2019.

**E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche**

Non attribuite nel periodo di riferimento

**F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto collettivo, in correlazione agli strumenti di programmazione gestionale**

La sottoscrizione del CCI 2015-2018 costituisce un passaggio prioritario nell'ambito del processo di revisione straordinaria dei fondi relativi alle risorse decentrate per il personale dipendente, ai sensi dell'art. 4

del D.L. n. 16/2014, con conseguente riallineamento della contrattazione decentrata al percorso di progressivo recupero sui fondi degli anni successivi al 2014, per un periodo complessivo dal 2015 al 2024.

Il Responsabile Servizio Personale Giuridico  
(Dr.ssa Simona Roncadi)

